



SAKSFREMLEGG

MIDLERTIDIG FORSKRIFT OM SMITTEVERNTILTAK FOR Å FOREBYGGE KORONASMITTE (COVID-19), RØROS KOMMUNE

Arkiv: G16 &00

Arkivsaksnr.: 21/1059

Saksbehandler:

Kjersti Forbord Jensås

Saksnr.

/

Utvalg

Formannskapet

Møtedato

16.05.2021

Vedlegg:

Midlertidig forskrift om smitteverntiltak 160521, Røros kommune, Trøndelag

Andre dokumenter i saken:

Saksopplysninger:

Kortversjon av saken:

Kommuneoverlegen med forankring i kriseledelsen, vedtok etter smittevernloven § 4-1 stenging av virksomheter som en følge av det pågående smitteutbruddet i Tynset, Alvdal, Tolga og Os kommuner. Vedtakets varighet var fra 14.05.2021 kl. 1900 til og med 17.05.2021. Smittesituasjonen er fortsatt veldig uavklart, og det meldes om økte smittetall i de fleste nevnte kommuner. Det understrekes at det er økte smittetilfeller i Os kommune som gjør at det også blir svært mange nærkontakter i Røros kommune, og at smittesituasjonen derfor betegnes som alvorlig også for Røros selv om det pr nå ikke er smittede her. Kommunene i regionen har derfor samhandlet svært tett de siste dagene for å etablere regionale tiltak gjennom en mest mulig lik forskrift. Det er av vesentlig betydning at regionen arbeider i fellesskap for å kunne slå ned viruset raskest mulig. Kommunene må imidlertid hver for seg vedta politisk en midlertidig forskrift om smitteverntiltak.

Formannskapet kan fatte hastevedtak på vegne av kommunestyret etter kommuneloven § 11-8 og kommunens [gjeldende delegeringsreglement](#). Vedtaket skal refereres for kommunestyret i neste møte. Kommunedirektøren anbefaler at formannskapet vedtar midlertidig forskrift om smitteverntiltak.

Melding om vedtak sendes til:

Kommuneoverlegen
Statsforvalter

Saksopplysninger

Sammendrag

Kommuneoverlege og kommunedirektør anbefaler at det med bakgrunn i smittevernloven § 4-1 a) og b) fattes vedtak om lokal forskrift for å slå ned utbrudd av Covid-19 som regnes som en allmenn smittefarlig sykdom. Dette er også sterkt anbefalt og i samråd med Statsforvalter i Trøndelag. Det understrekes at det også har vært felles møter mellom kommunene og Statsforvalterne i Innlandet og Trøndelag og at felles regionale tiltak er avgjørende viktig i en slik situasjon. Anbefalingen er at det fattes vedtak om lokal forskrift



med gyldighet til og med 19.05.2021, med utgangspunkt i Covid-19-forskriften kapittel 5A – [Forsterket smitteverntiltak i kommuner med særlig høyt tiltaksnivå.](#)

Forskriftens innhold er planlagt, og koordinert, med kommunene i felles bo- og arbeidsmarkedsregion, Folldal, Alvdal, Rendalen, Tynset, Tolga, Os og Røros.

Retten til å vedta midlertidige forskrifter

Kommunen kan med hjemmel i smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav a, gi begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet når dette er nødvendig for å forebygge eller motvirke spredning av en allmennfaglig smittsom sykdom. Covid-19 er å anse som en allmennfaglig smittsom sykdom jf. forskrift om allmennfaglige smittsomme sykdommer § 1. Det følger av dette at smittevernmyndigheten fortløpende må vurdere nødvendigheten, hensiktsmessigheten og forholdsmessigheten av de inngripende tiltak som vedtas, ut fra den til enhver tid oppdaterte medisinskfaglige vurdering. I henhold til smittevernloven § 1-5 skal smitteverntiltak etter loven være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig og et tjenlig tiltak, og ikke utgjøre et uforholdsmessig inngrep.

Påbudene gitt i forskriften kan forlenges hvis det er nødvendig, og ikke er et uforholdsmessig inngrep. Forvaltningslovens alminnelige krav til forhåndsvarsling og høring får ikke anvendelse jf. unntakene i forvaltningsloven § 37 fjerde ledd.

Krav til saksbehandlingen

Det kreves at smitteverntiltak skal være forholdsmessige. Dette innebærer at det er det minst inngripende, men tilstrekkelig effektive tiltaket som bør velges. Det må komme frem av begrunnelsen for vedtaket hvorfor det – ut fra den konkrete smittesituasjonen på vedtakstidspunktet – anses nødvendig å begrense den sosiale omgangen i den utstrekningen vedtaket gjør. Kommunen bør derfor vurdere hvordan tiltaket kan målrettes mot de risikoforholdene som kjennetegner smittesituasjonen i egen kommune. Når det skal fastsettes en kommunal forskrift bør saksframlegget til politisk utvalg inneholde en vurdering av smitteverntiltaket og smittevernloven § 1-5, samt forholdet til Grunnloven og EMK dersom tiltakene berører grunnleggende rettigheter.

Smittesituasjonen - Kommuneoverlegens vurdering

Vi er nå i en usikker og uoversiktlig smittesituasjon. Regionen står pr 16.05.21 i et utbrudd av Covid-19 som raskt øker i utbredelse. Totalt 65 personer er smittet i Os, Tynset, Tolga og Alvdal.

Røros kommune har foreløpig ingen påvist smittede, men vi har hele 85 personer som er nærkontakter til smittede på Os. Det betyr at i løpet av timer og dager kan situasjonen raskt snu, og vi kan ha svært mange smittede. På grunn av at smittespredningen i regionen antas å ha pågått siden 1. mai -21, kan vi ikke utelukke at også Røros allerede har smittede innbyggere, og at vi har et utbrudd på gang. Vi har de siste dagene forløpende fått meldinger fra Os kommune om nærkontakter, og vi har derfor fulgt disse opp med testing og karantene. I løpet av de siste fire dagene har vi testet flere ganger daglig, totalt opp mot 300 personer. Det vil være viktig å fortsette utstrakt testvirksomhet gjennom de neste dagene. Det vil være avgjørende for Røros at Os får kontroll på sitt utbrudd, der det foreløpig er 10 smittede. Hvis dette utbruddet fortsetter å vokse vil det påvirke Røros i stor grad. Selv om risikonivået på Røros i forhold til antall smittede fremdeles er 1, sier ikke dette noe om risikoen i hele regionen, som ligger på N3-N5. Dette er en felles bo- og arbeidsregion med stor mobilitet på tvers av kommunegrensene.



Smitteutbruddet i regionen antas å ha sitt utspring rundt 01.05.21 og smittesporingen avdekker et betydelig omfang av aktivitet der smittede personer har truffet andre i flere kommuner og de potensielt kan ha smittet dem. Tilbakemeldingene fra de andre kommunene er at denne aktiviteten ikke fullt ut lar seg spore og begrense med ordinær karantenesetting og testing. Dette er svært alvorlig, og er derfor overveiende sannsynlig at det kreves omfattende kontaktreduserende tiltak på samfunnsnivå i regionen for å slå ned utbruddet.

I samråd med Statsforvalteren i Trøndelag anbefales derfor at Røros kommune setter inn samme tiltak som de andre kommunene som er rammet av utbruddet, i form av en forskrift. Dette vil være viktig for at vi skal være i forkant, og slik forebygge et større utbrudd i vår kommune. Dette vil også være viktig for vår framdrift av koronavaksinasjonsprogrammet. En kort periode med sosial distansering vil videre begrense konsekvenser på sårbare individer og virksomheter. Inngripende kontaktreduserende tiltak i samfunnet og vår region vurderes derfor å kunne forsvares i et kost-nytte forhold og være forholdsmessige.

Saksvurdering:

Vedlagte forslag til forskrift er i hovedsak lik de andre samarbeidskommunene. Røros har likevel, og i forståelse med de andre, lagt inn noen tiltak som ikke er så inngripende som hos de andre kommunene, dette beskrives nedenfor. Årsaken til dette er at vi faktisk pr nå ikke har noen smittede, og at forholdsmessighet alltid må vurderes opp mot smittesituasjonen. Kommunedirektøren vil likevel understreke viktigheten av å bidra inn i det forebyggende smittevernarbeidet regionalt, og ta på alvor smittesituasjonen i en region hvor mobiliteten er stor på tvers av kommunegrensene.

Kommunens skoler og barnehager i Røros kommune er ikke berørt av situasjonen på annen måte enn den generelle smittesituasjonen i regionen, og Os spesielt. Med bakgrunn i en vurdering av forholdsmessighet, tilrår kommunedirektøren at det kontinuerlig vurderes hvilket nivå skolene og barnehagene settes på, slik praksis og pålegg fra nasjonale myndigheter også er pr. nå. Forsvarlighet og drift av den enkelte skole og barnehage vurderes forløpende ut ifra aktuell smitte- og karantenesituasjon, og omtales følgelig ikke i forskriftens bestemmelser.

Generelle smitteverntiltak

Det gis tydelige råd om å begrense sosial kontakt iht til nasjonale råd og anbefalinger. I tillegg må reiser inn og ut av regionen unngås. Dette er sterkt anbefalte råd, men forskriftsfestes ikke som tiltak.

For øvrig understrekes gjennomføring av ordinære smitteverntiltak som å vaske hender, holde god avstand og ha lav terskel for å teste seg.

Arrangementer

Det foreslås å forskriftsfeste at alle arrangementer og samlinger, innen- og utendørs, i en begrenset tidsperiode skal avlyses eller utsettes. Dette vurderes som et svært viktig smitteforebyggende tiltak, samtidig som konsekvensen vurderes som akseptabel for en begrenset periode. Det foreslås følgende unntak:

- Begravelser, bisettelser og seremonier ved grav med inntil 50 personer til stede.
- Vielser med kun brudeparet, vigsler og to vitner til stede.
- Dåp med kun barnet, foreldrene, prest og inntil to faddere til stede.



De andre kommunene har lagt inn et tall på 30 personer til stede.

Røros har i tillegg gjort et unntak for fritidsaktiviteter for barn og unge under 20 år, se unntak i vedlagte forskrift. Årsaken til dette er hele tiden å vurdere forholdsmessighet opp mot smitteverntiltak. Barn og unge skal i alt det vesentligste vurderes ekstra nøye i denne sammenheng, og Røros har med bakgrunn i sin vurdering av smittesituasjonen valgt å gjøre unntak som beskrevet i forskriften.

For øvrig vises det til nasjonale råd og anbefalinger, og at disse gjelder så lenge noe annet ikke er forskriftsfestet.

Tjenesteytende næringer

Tiltakene vurderes i forhold til Covid-19 forskriftens kapittel 5A. Kommunene i regionene har i all hovedsak like reguleringer på dette. Dette er et vesentlig punkt da store forskjeller på dette området potensielt kan føre til at innbyggerne øker mobilitet ved å søke til den kommunen som har en åpen virksomhet hvis bokommunen ikke har dette tilsvarende åpent.

Hjemmekontor

Arbeidsgivere skal sørge for at ansatte jobber hjemmefra så langt det er praktisk mulig. Arbeidsgivere skal kunne dokumentere at det er gitt beskjed til de ansatte om hvordan dette skal gjennomføres i virksomheten.

Tiltaket vurderes som effektivt i forhold til smitteforebygging og akseptabelt i forhold til inngrep i folks liv.

Skjenkestopp

Serveringssteder som har skjenkebevilling etter alkoholoven kapittel 4 og 5 skal ikke utøve skjenkebevillingen.

Tiltaket vurderes som effektivt i forhold til smitteforebygging og akseptabelt i forhold til inngrep i folks liv.

Plikt til å bruke munnbind

Når det ikke er mulig å holde minst en meters avstand, ut over kortvarige passeringer til andre enn husstandsmedlemmer, skal det brukes munnbind. Passasjerer skal bruke munnbind i drosje og i kollektivtransport. Munnbindet skal tas på før passasjerer setter seg inn i drosjen og skal ikke tas av før reisen er avsluttet og passasjerer har gått ut av drosjen/bussen/toget. Plikten til å bruke munnbind gjelder tilsvarende for sjåfør når det er passasjer i drosjen. Alle drosjer skal registrere alle kunder ved hver kjøring med navn og telefonnummer. Plikten til å bruke munnbind gjelder ikke for barn under 12 år, eller personer som av helsemessige eller andre årsaker ikke kan bruke munnbind.

Tiltaket vurderes som effektivt i forhold til smitteforebygging og lite inngripende i folks liv. Foreslåtte tiltak er gjort ut ifra en helhetsvurdering der akutt nødvendige samfunnsfunksjoner opprettholdes, men at det samtidig gjøres mulige begrensede tiltak for å gjennomføre et nødvendig smittevern og bekjempelse av det pågående smitteutbruddet.

Vedtaketets konsekvenser for klima og miljø



RØROS KOMMUNE

Vurdert som ikke relevant for saken.

Kommunedirektøren legger fram saken med slik innstilling:

Røros kommune ved formannskapet, vedtar vedlagte forslag til lokal forskrift av 16. mai 2021.

Forskriftens varighet settes til og med 19.05.2021

Vedtaket fattes med hjemmel i lov av 5. august 1994 nr. 55 om vern mot smittsomme sykdommer (smittevernloven) § 4-1 første ledd bokstav a, og kommuneloven § 11-8 om hastevedtak.

Forskriften kunngjøres på lovdata.

Kjersti Forbord Jensås
Kommunedirektør

Kjersti Forbord Jensås
saksbehandler